К 50 1/74

ВСЕРОССІЙСКІЙ СОЮЗЪ ГОРОДОВЪ.

ОТДѢЛЪ
по устройству бѣженцевъ Всероссійскаго Земскаго и Городского Союзовъ.

# СМѢТА
## РАСХОДОВЪ НА УСТРОЙСТВО БѢЖЕНЦЕВЪ ВЪ ГОРОДАХЪ.

(Январь — мартъ 1916 г.).

МОСКВА
Городская Типографія.
1916.

И50 1/74

ВСЕРОССІЙСКІЙ СОЮЗЪ ГОРОДОВЪ.

ОТДѢЛЪ
по устройству бѣженцевъ Всероссійскаго Земскаго
и Городского Союзовъ.

# СМѢТА
## РАСХОДОВЪ НА УСТРОЙСТВО БѢЖЕНЦЕВЪ ВЪ ГОРОДАХЪ.

(Январь — мартъ 1916 г.).

МОСКВА
Городская Типографія.
1916.

3231
1931

# Смѣта расходовъ на устройство бѣженцевъ въ городахъ.

Печатаемая ниже смѣта составлена Отдѣломъ по устройству бѣженцевъ въ январѣ 1916 года на три мѣсяца (январь, февраль и мартъ) для представленія въ Особое Совѣщаніе по устройству бѣженцевъ чрезъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Въ основу смѣты положены слѣдующіе матеріалы: 1) данныя о числѣ бѣженцевъ въ городахъ, имѣющіяся въ статистическомъ подотдѣлѣ; 2) нормы выработанныя Совѣтомъ Отдѣла (нормы продовольственнаго и квартирнаго пайка, содержанія дѣтей въ пріютахъ и др.) и 3) данныя съ мѣстъ о количествѣ учрежденій для бѣженцевъ. Смѣта разсмотрѣна и утверждена Главнымъ Комитетомъ Союза Городовъ 25 января 1916 г.

Въ настоящую смѣту не вошли расходы Петрограда, Москвы, городовъ Кавказа, Ср. Азіи, а также ближайшихъ къ фронту.

I.

**Сводъ расходовъ.**

| | Испрашивается. | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Единовременно. | | На 1 мѣсяцъ. | | На 3 мѣсяца. | |
| | рубли. | к. | рубли. | к. | рубли. | к. |
| § 1. Питаніе бѣженцевъ . . . . . | — | — | 3.196.014 | — | 9.588.042 | — |
| § 2. Квартирное довольствіе . . . . . | — | — | 799.003 | 50 | 2.397.010 | 50 |
| § 3. Одежда, обувь, бѣлье . . . . . | 1.835.517 | 47 | — | — | — | — |
| § 4. Медико-санитарная помощь . . . . . | 3.521.375 | — | 946.400 | — | 2.839.200 | — |
| § 5. Призрѣніе дѣтей. | 40.500 | — | 123.377 | — | 370.131 | — |
| § 6. Народное образованіе . . . . . | 133.170 | — | 53.267 | — | 159.801 | — |
| § 7. Трудовая помощь. | — | — | 30.000 | — | 90.000 | — |
| § 8. Административные и другіе расходы 3 %. | — | — | 154.440 | — | 463.320 | — |
| Всего . . | 5.530.562 | 47 | 5.302.501 | 50 | 15.907.504 | 50 |

## II.

### Поясненія къ смѣтѣ.

#### § 1. Питаніе бѣженцевъ.

При установленіи денежныхъ нормъ на продовольствіе для бѣженцевъ, мѣстные комитеты исходили въ большинствѣ случаевъ изъ двухъ основныхъ положеній.

Одни комитеты исчисляли пищевое довольствіе для бѣженцевъ, устанавливая количество необходимыхъ продуктовъ питанія и оцѣнивая ихъ по мѣстнымъ цѣнамъ. Такъ какъ при этомъ составъ пищевыхъ продуктовъ и ихъ количество опредѣлялись комитетами не одинаково (одни включали мясо, но уменьшали количество хлѣба, картофеля и т. п.; другіе поступали наоборотъ), то получалось колебаніе денежныхъ нормъ продовольственнаго пайка въ предѣлахъ отъ 14 до 26 коп. въ день на человѣка.

Указанное колебаніе нельзя признать столь значительнымъ, какъ можно было бы ожидать при современномъ положеніи вещей для такихъ далеко отстоящихъ другъ отъ друга мѣстностей, какъ Ростовъ-на-Дону, Уфимскій, Пензенскій уѣзды, Кукарская слобода (Вятской губерніи) и Иркутскъ.

Другіе Комитеты, какъ, напримѣръ, Алатырскій и Рыбинскій городскіе, Бѣлевскій уѣздный, Казанскій губернскій, при опредѣленіи нормы продовольственнаго пайка для бѣженцевъ, первоначально устанавливали его въ размѣрѣ, равномъ пайку, выдаваемому семьямъ запасныхъ (отъ 2 р. 50 к. до 3 р. 20 к. въ мѣсяцъ), но уже въ скоромъ времени вынуждены были повышать его, признавая, что продовольствіе бѣженцевъ на 10—15 коп. въ день, при возрастающей дороговизнѣ продуктовъ потребленія, не возможно безъ явнаго нарушенія питанія организма, тѣмъ болѣе, что, въ виду наличія среди бѣженцевъ эпидемическихъ, въ частности тифозныхъ заболѣваній, особенно важно правильное питаніе. Вслѣдствіе повышенія, нормы продовольственнаго пайка и въ этомъ случаѣ возрастали до 20 коп. въ день на человѣка.

Такимъ образомъ, практика мѣстныхъ комитетовъ, исходившихъ при опредѣленіи продовольственнаго пайка изъ разныхъ основаній, приводитъ къ одному заключенію, что среднимъ размѣромъ достаточнаго въ настоящее время продовольственнаго пайка слѣдуетъ считать 20 коп. въ день на человѣка, при чемъ въ зависимости отъ мѣстныхъ цѣнъ на предметы питанія могутъ быть допущены повышеніе и пониженіе пайка, но не болѣе, какъ на 5 коп. Слѣдуетъ, однако, имѣть въ виду, что быстро растущая дороговизна сдѣлаетъ норму въ 20 коп., съ минимумомъ въ 15 коп. и съ максимумомъ въ 25 коп., въ недалекомъ будущемъ недостаточной.

Установившуюся во многихъ комитетахъ практику выдачи на дѣтей бѣженцевъ предовольственнаго пайка въ сокращенномъ размѣрѣ слѣдуетъ признать совершенно нецѣлесообразной съ точки зрѣнія государственной, по слѣдующимъ соображеніямъ.

Во-первыхъ, нельзя отрицать, что такая практика повлекла за собой недостаточное питаніе дѣтей, явившееся, несомнѣнно, одной изъ главныхъ причинъ повышенной смертности среди дѣтей бѣженцевъ. Во-вторыхъ, необходимо имѣть въ виду, что естественный ростъ дѣтскаго организма вообще и въ частности его большая воспріимчивость къ разнаго рода заболѣваніямъ въ болѣе раннемъ возрастѣ, вызываютъ необходимость въ улучшенномъ питаніи дѣтей. Включеніе же въ составъ пайка хотя бы небольшого количества болѣе питательныхъ продуктовъ, какъ напримѣръ, молоко и яйца, не представляется въ настоящее время возможнымъ при денежной нормѣ пайка ниже 20 коп. въ день на ребенка.

Считая, такимъ образомъ, 6 рублей въ мѣсяцъ на человѣка, потребуется для 532.669 бѣженцевъ, осѣвшихъ въ городахъ, 3.196.014 рублей въ мѣсяцъ.

Въ эту сумму входятъ слѣдующія требованія отъ городовъ поступившія въ Отдѣлъ:

а) на выдачу денежнаго пайка вносится:

| | | |
|---|---|---|
| 1) | по г. Алатырь на 295 бѣж. по 4 р. 50 к. въ мѣсяцъ . . | 1.327 р.— к. |
| 2) | » » Ахтырка на 343 взросл. по 6 р. и 403 дѣт. по 4 р. 50 коп. . . . . | 3.871 » 50 » |
| 3) | » » Вязники на 92 взрослыхъ по 4 р. 50 к. и 65 дѣтей по 2 р. 25 к. . . . . | 576 » 50 » |
| 4) | » » Даниловъ на 346 чел. по 6,18 руб. . . . . | 2.140 » — » |
| 5) | » » Калуга на 3.650 чел. по 3,3 руб. . . . . | 12.000 » — » |
| 6) | » » Кинешма на 616 взрослыхъ по 6 р. и 507 дѣтей по 3 рубля . . . . . | 5.217 » — » |
| 7) | » » Козловъ на 2.000 чел. по 20 коп. . . . . | 12.000 » — » |
| 8) | » » Курскъ на 100 чел. по 2 р. . . . . | 200 » — » |
| 9) | » » Кострома на 4.000 чел. по 6 руб. . . . . | 24.000 » — » |
| 10) | » » Семеновъ на 152 взрослыхъ по 5 р. и 18 дѣтей по 2 р. . . . . | 1.127 » — » |
| 11) | » » Симферополь на 1.600 по 6 руб. . . . . | 9.600 » — » |
| 12) | » » Спасскъ, Казанск. губ. на 300 чел. по 2 р. 70 к. | 810 » — » |
| 13) | » » Тула на 5.500 чел. по 6 руб. . . . . | 33.000 » — » |
| 14) | » » Омскъ на 1.000 чел. по 6 руб. . . . . | 6.000 » — » |
| | Итого . . | 111.869 р.— к. |

b) На продовольствіе столовыхъ и содержаніе ихъ:

| | | |
|---|---|---|
| 1) | по г. Арзамасъ на 1.171 взрослыхъ по 5 р., 191 дѣтей по 2 р. 50 к.—6.332 р. 50 к. и содержаніе столовой 500 руб. | 6.832 р. 50 к. |
| 2) | » » Архангельскъ (на какое число свѣдѣній нѣтъ). Въ Арх. 792 бѣж. | 7.308 » — » |
| 3) | » » Балаково на 600 взр. по 6 руб. и 200 дѣтей по 3 р.—4.200 р. сод. 50 р. | 4.250 » — » |
| 4) | » » Брянскъ на 3.720 чел. по 4 р. 50 к. | 16 740 » — » |
| 5) | » » Калуга на 800 чел. по 6 р.—4.800 руб. и содержаніе 800 р. (съ врачемъ) | 5.600 » — » |
| 6) | » » Козловъ на 8.150 порцій по 15 коп. | 1.222 » 50 » |
| 7) | » » Курскъ на 300 чел. | 3.450 » — » |
| 8) | » » Омскъ (число бѣженцевъ не указано по свѣд. ст. о.—2.119 чел.) | 10.415 » — » |
| 9) | » » Оренбургъ (на какое количество не указано) всего бѣженцевъ 12.386 | 81.650 » — » |
| 10) | » » Симферополь на 2.000 чел. по 6 р.—12.000 р. и содержаніе 1.057 | 13.057 » — » |
| 11) | » » Грязовецъ на 105 чел. по 6 руб. и содержаніе 140 чел. | 750 » — » |
| 12) | » » Тула на 4.600 чел. 6 руб. 84 к. | 31.464 » — » |
| | Итого | 182.739 р. — к. |

c) Слѣдующіе города, не указывая формы продовольствія (деньгами или натурой) испрашиваютъ на этотъ предметъ слѣдующія суммы.

| | | |
|---|---|---|
| 1) | по г. Астрахань на 2.600 чел. по 6 руб. | 15.600 р. — к. |
| 2) | » » Борисоглѣбскъ на 1.966 чел. по 4 р. 50 к. | 8.982 » — » |
| 3) | » » Бугульма на 522 чел. по 6 р. | 3.200 » — » |
| 4) | » » Елецъ на взрослыхъ по 4 р. 50 к., на дѣтей по 2 р. 25 к. (бѣж. въ Ельцѣ)—2.785 чел. | 8.982 » — » |
| 5) | » » Иркутскъ на 6.000 чел. по 6 р. | 36.000 » — » |
| 6) | » » Казань на 8.500 чел. по 6 р. | 51.000 » — » |
| 7) | » » Курганъ на 350 взрослыхъ по 10 р. и 250 дѣтей по 4 р. 88 к. | 4.720 » — » |
| 8) | » » Маріинскъ на 300 чел. по 6 р. | 1.800 » — » |
| 9) | » » Могилевъ губ. бѣженцевъ 1.378 | 2.713 » — » |
| 10) | » » Вятка на 2.750 чел. по 6 р | 16.500 » — » |
| 11) | » » Екатеринбургъ на 3.000 чел. по 6 р. | 18.000 » — » |
| 12) | » » Пермь на 3.151 чел. по 6 р. | 18.906 » — » |
| 13) | » » Старая-Русса на 100 чел. по 6 р. | 600 » — » |
| 14) | » » Струга Бѣлая на 200 чел. по 6 р. | 1.200 » — » |
| 15) | » » Гатчина на 300 чел. по 7 р. 50 к. | 2.250 » — » |
| 16) | » » Полтава на 2.303 чел. по 4 р. 50 к. | 10.363 » — » |
| 17) | » » Ряжскъ на взрослыхъ 4.920 дней по 15 коп. и 1.410 дней по 10 к. | 1.606 » 80 » |
| 18) | » » Рязань бѣженцевъ 2.000 чел. | 1.950 » — » |
| 19) | » » Симбирскъ на 2.300 чел. по 4 р. 50 к. | 10.350 » — » |
| 20) | » » Смоленскъ на 4.000 ч. по 6 р. | 24.000 » — » |

| | | |
|---|---|---|
| 21) | по г. Тюмень на 800 чел. по 4 р. 50 к. | 3.600 р. — к. |
| 22) | » » Харьковъ на 18.000 ч. по 7 р. 50 к. | 135.000 » — » |
| 23) | » » Юрьевецъ на 86 взрослыхъ по 7 р. 50 к. и 71 дѣтей по 3 р. 90 к. | 921 » 90 » |
| 24) | » » Нижній-Новгородъ на 13.161 взрослыхъ по 5 р. и 13.160 дѣтей по 2 р. 50 к. | 98.705 » — » |
| 25) | » » Тверь на 465 чел. | 25.000 » — » |
| 26) | » » Харбинъ на 12.000 дней, бѣж. 262 ч. | 3.500 » — » |
| 27) | » » Уфа на 5.600 чел. | 22.500 » — » |
| 28) | » » Нахичевань на 192 чел. по 6 руб. | 1.152 » — » |
| 29) | » » Сумы. Бѣженцевъ 4.000 чел. | 24.000 » — » |
| 30) | » » Николаевъ на 2.000 бѣж. по 6 р. | 12.000 » — » |
| 31) | » » Сызрань на 1.848 бѣж. по 4 р. 50 к. | 8.316 » — » |
| 32) | » » Владивостокъ на 1.500 чел. по 6 р. | 9.000 » — » |
| 33) | » » Геническъ на 1.392 чел. по 6 р. взр. | 8.352 » — » |
| | Итого . . . | 590.769 р. 70 к. |

Всего указанными городами испрашивается на содержаніе 162.029 бѣженцевъ—885.377 руб. 70 коп.

## Число осѣвшихъ бѣженцевъ по городамъ.

| Городъ. | Число бѣженцевъ. |
|---|---|
| 1. Ардатовъ | 55 |
| 2. Ахтырка | 800 |
| 3. Алексинъ | 269 |
| 4. Астрахань | 3970 |
| 5. Алешки, Таврической | 148 |
| 6. Архангельскъ | 792 |
| 7. Арскъ | 61 |
| 8. Алатырь | 299 |
| 9. Арзамасъ | 1428 |
| 10. Ананьевъ | 442 |
| 11. Аткарскъ | 200 |
| 12. Александровъ, Вл. | 139 |
| 13. Азовъ | 250 |
| 14. Ачинскъ | 561 |
| 15. Буй, Костр. губ. | 261 |
| 16. Бердянскъ | 798 |
| 17. Боровскъ, Калужск. г. | 216 |
| 18. Борисоглѣбскъ, Тамбов. | 1982 |
| 19. Балашовъ | 1263 |
| 20. Бугурусланъ | 645 |
| 21. Балаково | 837 |
| 22. Богородскъ | 57 |
| 23. Богородскъ, Моск. | 108 |
| 24. Бобровъ | 155 |
| 25. Боровичи | 1340 |
| 26. Бѣлевъ | 1700 |
| 27. Брянскъ | 7000 |
| 28. Бугульма | 987 |
| 29. Богородицкъ | 239 |
| 30. Благовѣщенскъ | 1279 |
| 31. Бійскъ | 946 |
| 32. Вольскъ | 565 |
| 33. Вязники | 261 |
| 34. Владиміръ | 2255 |
| 35. Верро | 772 |
| 36. Вологда | 2422 |
| 37. Вышній-Волочокъ | 1251 |
| 38. Воронежъ | 8000 |
| 39. Вятка | 860 |
| 40. Витебскъ | 14.081 |
| 41. Веневъ | 38 |
| 42. Воротынскъ | 94 |
| 43. Ветлуга | 27 |
| 44. Гатчина | 300 |
| 45. Грязовецъ | 181 |
| 46. Гороховецъ | 194 |
| 47. Геническъ | 1252 |
| 48. Горы-Горки | 4016 |
| 49. Даниловъ, Ярославск. | 351 |
| 50. Данковъ | 88 |
| 51. Екатеринбургъ | 2718 |
| 52. Елецъ | 2785 |
| 53. Екатеринославъ | 50.000 |
| 54. Ефремовъ | 254 |

| Городъ. | Число бѣженцевъ. |
|---|---|
| 55. Епифань | 80 |
| 56. Жиздра | 1091 |
| 57. Зарайскъ | 8 |
| 58. Звенигородъ | 82 |
| 59. Ирбитъ | 29 |
| 60. Иваново-Вознесенскъ | 1503 |
| 61. Ишимъ | 277 |
| 62. Иркутскъ | 6200 |
| 63. Кашинъ | 198 |
| 64. Клинцы | 174 |
| 65. Кинешма | 1090 |
| 66. Кологривъ | 23 |
| 67. Константиногр., Полт. г. | 4380 |
| 68. Козельскъ | 726 |
| 69. Калязинъ | 30 |
| 70. Козловъ | 4946 |
| 71. Калуга | 6744 |
| 72. Камышловъ | 266 |
| 73. Красноуфимскъ | 65 |
| 74. Кунгуръ, Перм. г. | 586 |
| 75. Курганъ | 1101 |
| 76. Кострома | 4596 |
| 77. Кобеляки | 241 |
| 78. Корчевъ | 85 |
| 79. Кишиневъ | 321 |
| 80. Казань | 8500 |
| 81. Курскъ | 9853 |
| 82. Камышинъ | 1420 |
| 83. Кузнецкъ, Сар. г. | 671 |
| 84. Крапивна | 114 |
| 85. Карасу-Базаръ | 477 |
| 86. Кашира | 763 |
| 87. Ковровъ | 1293 |
| 88. Касимовъ | 481 |
| 89. Липецкъ | 1402 |
| 90. Лихвинъ | 81 |
| 91. Маріуполь | 8981 |
| 92. Маріинскъ | 300 |
| 93. Масальскъ | 641 |
| 94. Меленки | 43 |
| 95. Макарьевъ, Нижег. г. | 75 |
| 96. Муромъ | 1586 |
| 97. Медынь | 555 |
| 98. Майкопъ | 168 |
| 99. Мелитополь | 307 |
| 100. Мышкинъ | 80 |
| 101. Миргородъ | 366 |
| 102. Могилевъ губ. | 1378 |
| 103. Макарьевъ, Костр. г. | 75 |
| 104. Мещовскъ | 396 |

| Городъ. | Число бѣженцевъ. |
|---|---|
| 105. Моршанскъ съ пригор. | 2244 |
| 106. Молога | 140 |
| 107. Михайловъ | 161 |
| 108. Ново-Николаевскъ | 1976 |
| 109. Новгородъ | 3002 |
| 110. Нижній-Новгородъ | 24.600 |
| 111. Нахичевань | 192 |
| 112. Новочеркасскъ | 3029 |
| 113. Николаевъ | 2154 |
| 114. Нижній Тагиль | 550 |
| 115. Нарва | 54 |
| 116. Осташковъ | 264 |
| 117. Оханскъ | 149 |
| 118. Омскъ | 2119 |
| 119. Оренбургъ | 12.386 |
| 120. Орелъ | 5902 |
| 121. Одоевъ | 34 |
| 122. Оса | 562 |
| 123. Пермь | 5592 |
| 124. Плесъ | 85 |
| 125. Путивль | 214 |
| 126. Переяславль | 130 |
| 127. Полтава | 7000 |
| 128. Псковъ | 9952 |
| 129. Покровскъ | 268 |
| 130. Пронскъ | 38 |
| 131. Пенза | 10.280 |
| 132. Петропавловскъ | 1377 |
| 133. Петровскъ-Портъ | 113 |
| 134. Перемышль | 108 |
| 135. Павловскъ | 135 |
| 136. Пятигорскъ | 593 |
| 137. Рославль | 5565 |
| 138. Рыльскъ | 225 |
| 139. Рязань | 2000 |
| 140. Ростовъ на Дону | 9352 |
| 141. Ряжскъ | 8374 |
| 142. Романовъ-Борисоглѣбскъ | 365 |
| 143. Раненбургъ | 294 |
| 144. Ростовъ, Яросл. г. | 911 |
| 145. Ржевъ | 9000 |
| 146. Рыбинскъ | 8000 |
| 147. Симбирскъ | 1423 |
| 148. Сухиничи | 911 |
| 149. Сумы | 4000 |
| 150. Спасскъ, Казанск. г. | 193 |
| 151. Самара | 34.000 |
| 152. Саратовъ | 16.000 |
| 153. Старобѣльскъ | 61 |
| 154. Стерлитамакъ | 407 |

| Городъ. | Число бѣженцевъ. | Городъ. | Число бѣженцевъ. |
|---|---|---|---|
| 155. Смоленскъ | 6951 | 174. Тетюши, Каз. г. | 16 |
| 156. Спасскъ, Разанск. г. | 391 | 175. Усмань | 546 |
| 157. Ставрополь | 1119 | 176. Угличъ | 717 |
| 158. Соликамскъ | 274 | 177. Уральскъ | 6462 |
| 159. Симферополь | 2935 | 178. Уфа | 5079 |
| 160. Семновъ, Ниж. г. | 137 | 179. Уржумъ, Вятск. г. | 65 |
| 161. Сергіевскій пос. | 860 | 180. Харьковъ | 42.000 |
| 162. Судогда | 22 | 181. Херсонъ | 1314 |
| 163. Сердобскъ | 254 | 182. Харбинъ | 262 |
| 164. Сарапуль, Вятск. г. | 383 | 183. Царицынъ | 6000 |
| 165. Сызрань | 2113 | 184. Царевосанчурскъ | 419 |
| 166. Тюмень | 1175 | 185. Чердынь | 343 |
| 167. Тайга | 833 | 186. Чернь | 57 |
| 168. Тамбовъ | 9650 | 187. Черниговъ | 7252 |
| 169. Троицкъ, Оренб. г. | 4146 | 188. Шадринскъ | 1806 |
| 170. Таганрогъ | 5011 | 189. Шуя | 407 |
| 171. Тверь | 4651 | 190. Юрьевъ | 14 |
| 172. Тула | 9950 | 191. Юрьевецъ | 238 |
| 173. Томскъ | 4824 | 192. Ярославль | 11.200 |

Всего . . . . 532.699 человѣкъ.

## § 2. Квартирное довольствіе.

I. Изъ смѣтъ городовъ, присланныхъ въ Отдѣлъ, видно, что норма, принятая городами, колеблется отъ 50 к. до 3 р. 50 к. въ мѣсяцъ на человѣка. Въ тѣхъ городахъ, гдѣ квартирный паекъ выдается деньгами, средняя цифра ежемѣсячной выдачи на квартиру равняется 1 р. 50 к. Въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ бѣженцы помѣщаются въ общежитіяхъ и пріютахъ, содержавшихся на средства города, эта норма понижается. Принимая во вниманіе болѣе высокія цѣны на квартиры въ городахъ, по сравненію съ уѣздами, и непрерывный ростъ цѣнъ на квартиры, только въ весьма рѣдкихъ случаяхъ сдерживаемый изданіемъ квартирныхъ таксъ, необходимо установить квартирное довольствіе для городовъ по 1 р. 50 к. на человѣка. Считая всѣхъ бѣженцевъ въ городахъ, на устройство которыхъ испрашиваются суммы по настоящей смѣтѣ, въ 532.669 человѣкъ, необходимо имѣть 799.003 руб. 50 коп. Въ эту сумму входятъ слѣдующія требованія городовъ:

a) Квартирный паекъ деньгами:

| | | | |
|---|---|---|---|
| 1) | Г. | Алатырь для 138 бѣж. по 50 к. въ мѣс. | 69 р. — к. |
| 2) | » | Арзамасъ 555 взр. по 2 руб. и 63 дѣтей по 1 руб. | 1.173 » — » |
| 3) | » | Ахтырка для 198 семей (343 вз. и 403 д.) | 1.188 » — » |
| 4) | » | Архангельскъ бѣженцевъ 792 | 1.500 » — » |
| 5) | » | Борисоглѣбскъ на 1.996 ч. по 1 р. 50 к. | 2.994 » — » |
| 6) | » | Бугульма отъ 2-хъ до 5 руб. на семью, бѣженцевъ 522 | 600 » — » |
| 7) | » | Грязовецъ на 95 чел. по 1 р. 50 к. | 142 » 50 » |
| 8) | » | Кострома на 4.500 чел. по 1 р. 50 к. | 6.750 » — » |
| 9) | » | Екатеринбургъ на 1.100 чел. по 2 р. 50 к. | 2.750 » — » |
| 10) | » | Полтава на 550 сем. по 6 руб. | 3.600 » — |
| 11) | » | Семеновъ на 152 вз. по 2 р. и 18 дѣтей по 1 руб. | 322 » — » |
| 12) | » | Симбирскъ на 1.590 чел. по 1 р. 50 к. | 4.770 » — » |
| 13) | » | Симферополь на 1.600 чел. | 2.500 » — » |
| 14) | » | Смоленскъ на 4.000 чел. по 1 р. 50 к. | 6.000 » — » |
| 15) | » | Спасскъ Каз. на 300 чел. по 1 руб. 50 коп. | 450 » — » |
| 16) | » | Тула на 1.500 чел. по 1 р. 50 к. | 8.250 » — » |
| 17) | » | Юрьевецъ на 70 чел. по 1 р 50 к. | 105 » — » |
| 18) | » | Нижній-Новгородъ на 13.161 взросл. по 2 рубля и 13.160 дѣтей по 1 рублю | 39.482 » — » |
| 19) | » | Владивостокъ на 1.500 чел. по 1 р. 50 к. | 2.250 » — » |
| 20) | » | Николаевъ на 2.000 бѣж. | 3.300 » — » |
| 21) | » | Нахичевань на 192 чел. по 1 р. 50 к. | 286 » — » |
| 22) | » | Уфа на 5.600 чел. | 8.400 » — » |
| 23) | » | Харьковъ на 262 бѣженцевъ | 1.475 » — » |
| 24) | » | Тверь на 4.651 | 6.000 » — » |
| | | Итого . . . | 104.356 р. 50 к. |

b) Содержаніе квартиръ для бѣженцевъ:

| | | | |
|---|---|---|---|
| 1) | Г. | Алатырѣ | 40 р. — к. |
| 2) | » | Арзамасъ на 744 чел. | 717 » 50 » |
| 3) | » | Астрахань на 2.600 бѣж. по 3 р. 50 к. | 3.100 » — » |
| 4) | » | Елецъ на 2.785 чел. | 7.576 » 50 » |
| 5) | » | Иркутскъ на 6.000 чел. | 9.000 » — » |
| 6) | » | Балаково на 800 чел. | 1.600 » — » |
| 7) | » | Казань на 8.500 чел. | 12.032 » 95 » |
| 8) | » | Кинешма на 1.123 чел. | 1.684 » 50 » |
| 9) | » | Козловъ на 4.946 бѣженцевъ | 673 » 12 » |
| 10) | » | Курскъ колич. неизвѣст. бѣж. 7.000 чел. | 1.123 » — » |
| 11) | » | Курганъ на 600 чел. | 1.655 » — » |
| 12) | » | Маріинскъ на 306 чел. | 450 » — » |
| 13) | » | Могилевъ губ. | 937 » 80 » |
| 14) | » | Омскъ на 2.000 чел. | 3.061 » — » |
| 15) | » | Оренбургъ | 3.565 » — » |
| 16) | » | Екатеринбургъ | 4.920 » — » |
| 17) | » | Пермь | 4.000 » — » |
| 18) | » | Струга бѣлая | 400 » — » |
| 19) | » | Ряжскъ | 477 » 84 » |
| 20) | » | Рязань | 318 » — » |

| | | |
|---|---|---|
| 21) | Г. Симбирскъ | 3.900 р. 32 к. |
| 22) | » Тула | 3.996 » — » |
| 23) | » Тюмень | 800 » — » |
| 24) | » Харьковъ | 54.900 » — » |
| 25) | » Спасскъ на 157 человѣкъ | 270 » — » |
| | Итого | 127.198 р. 49 к. |

Всего на 241.892 чел. испрашивается 231.554 р. 99 коп.

Считая норму пайка въ 1 р. 50 к. необходимо доассигновать указаннымъ городамъ 131.583 руб. 01 коп.

### § 3. Одежда, обувь и бѣлье.

Острая нужда въ одеждѣ, обуви и бѣльѣ среди бѣженцевъ заставила почти всѣ мѣстные комитеты Союза Городовъ обращаться въ Отдѣлъ съ просьбой объ ассигнованіи денежныхъ суммъ на удовлетвореніе этой потребности или о высылкѣ натурой. Отдѣломъ В. С. Г. по заготовкѣ матеріаловъ бѣлья были заготовлены вещи, которыя и посылались въ тѣ города, которые просили о высылкѣ натурой.

Стоимость комплекта опредѣлилась въ 20 рублей на человѣка. Процентъ нуждающихся въ одеждѣ бѣженцевъ въ разныхъ мѣстахъ былъ различнымъ. На основаніи мѣстныхъ данныхъ Отдѣлъ принялъ за средній процентъ 25, т. е. предполагается, что $^1/_4$ всѣхъ бѣженцевъ нуждается въ одеждѣ, обуви и бѣльѣ.

Считая число всѣхъ бѣженцевъ въ 532.699 человѣкъ, необходимо на это израсходовать единовременно 2.663.495 рублей. До настоящаго времени Отдѣломъ удовлетворены ходатайства объ ассигнованіи на этотъ предметъ деньгами на сумму 723.726 р. 60 к. и кромѣ того, выслано натурой на 104.250 р. 93 к., всего 827.977 р. 53 коп.

### § 4. Медико-санитарная помощь

Общая сумма предположенныхъ расходовъ на врачебную помощь составляется изъ слѣдующихъ слагаемыхъ:

1. Постройка, оборудованіе и содержаніе заразныхъ бараковъ для взрослыхъ и дѣтей:

а) Постройка бараковъ на 1.866 кроватей по 1.000 р. койка . . . . . 1.866.000 руб.

б) Оборудованіе 8.891 заразной кровати по 125 руб. . . . . 1.111.375 »

в) Содержаніе 10.331 заразной кровати по 40 р. въ мѣсяцъ на 1 кров.) . . . . . 413.240 руб.

2. Содержаніе врачебныхъ отрядовъ, амбулаторій и проч. съ расходомъ на медикаменты, вакцины и пр.:

а) Содержаніе 166 означенныхъ отрядовъ и амбулаторій въ 45 губернскихъ и 36 крупныхъ уѣздныхъ городахъ, т. е. въ 81 пунктѣ по 1.200 р. въ мѣсяцъ . . . . . 199.200 руб.

3. Оборудованіе и содержаніе бань, прачечныхъ и дезинфекціонныхъ камеръ:

а) Обслуживаніе баней по 15 к. въ мѣсяцъ на 1 чел. . . . . 80.000 »

б) Обслуживаніе прачечными по тому же разсчету. . . . . 80.000 »

в) Обслуживаніе дезинфекціонными установками . . . . . 50.000 »

г) Устройство бань въ 50 пунктахъ по 2.000 р. 100.000 »

4. Оборудованіе и содержаніе незаразныхъ больницъ:

а) Оборудованіе 3.552 кров. по 125 руб. . 444.000 »

б) Содержаніе 4.132 кров. по 30 р. на 1 мѣс. 123.960 »

| | Единовременно. | На 1 мѣсяцъ. |
|---|---|---|
| Итого заразные бараки . . | 2.977.375 | 413.240 |
| » врачебные отряды . . | » | 199.200 |
| » бани, прачечн. и дезин. | 100.000 | 210.000 |
| » незаразныя больницы . | 444.000 | 123.960 |
| | 3.521.375 р. | 946.400 р. |

1) Заразные бараки.

На 532.669 бѣженцевъ, осѣвшихъ въ 191 городѣ Россіи, необходимо открытіе и оборудованіе 10.331 заразныхъ кроватей.

Данныя заразной заболѣваемости среди бѣженцевъ, устанавливающихъ, что % этихъ болѣзней среди нихъ достигаетъ 2, т. е. 1 заразная кровать должна обслуживать 50 бѣженцевъ. О томъ же говорятъ и многочисленныя фактическія смѣты городовъ и количество открытыхъ у нихъ заразныхъ кроватей для бѣженцевъ.

Города съ осѣвшими въ нихъ бѣженцами разбиты на 3 группы:

а) губернскіе города (45),

б) уѣздные съ количествомъ бѣженцевъ свыше 1.000 въ каждомъ (36),

в) остальные уѣздные (110).

Въ двухъ первыхъ группахъ городовъ, со скученнымъ бѣженскимъ населеніемъ и съ повышенной заразной заболѣваемостью, число заразныхъ кроватей исчисляется—одна на 50 челов.; въ третьей группѣ съ меньшимъ количествомъ бѣженцевъ—одна кровать на 100 человѣкъ.

Такимъ образомъ необходимо:

въ 45 губернскихъ городахъ (379.586 бѣж.)—7589 заразн.
въ 36 крупныхъ уѣздныхъ . (120.917 бѣж.)—2420 кроват.
въ 110 остальныхъ уѣздныхъ. ( 32.166 бѣж.)— 322 »
Итого: 191 городъ (532.669 бѣж.)—10331 зар. кр.

Изъ этого числа часть бараковъ должна быть построена, часть помѣщена въ наемныхъ зданіяхъ.

Практика Отдѣла по устройству бѣженцевъ и мѣстныхъ комитетовъ установила необходимость постройки приблизительно 20% общаго числа кроватей, т. е. отъ 10.331 кр.—2.066 кров.

Такъ какъ Отдѣломъ уже ассигнованы средства на постройку 200 кров., то необходимыя новыя постройки должны коснуться 1.866 кров. Нормы постройки приняты по теперешнимъ расцѣнкамъ 1.000 руб. на кровать, а всего этотъ расходъ выражается въ суммѣ 1.866.000 руб. Далѣе оборудованіе 10.331 заразной койки также сокращается на 1.440 кроватей, уже открытыхъ и оборудованныхъ Отдѣломъ, т. е. необходимо къ дальнѣйшему оборудованію 8.891 заразныхъ кроватей. Норма стоимости оборудованія кровати 125 руб. соотвѣтствуетъ дѣйствительной расцѣнкѣ въ настоящее время. Общій расходъ 1.111.375 руб.

Содержаніе всѣхъ 10.331 кроватей, частью уже открытыхъ, исчисляется въ 40 руб. въ мѣсяцъ на 1 кровать, всего на сумму 413.240 руб.

### 2) Врачебные отряды.

Данныя городовъ по необходимымъ расходамъ на содержаніе врачебно-санитарнаго надзора и амбулаторной помощи бѣженцамъ устанавливаютъ, что приблизительно на 3.000 послѣднихъ требуется одинъ врачебный отрядъ въ составѣ врача, фельдшера и низшаго персонала. При чемъ отрядъ въ той или иной формѣ оборудуется помѣщеніемъ для пріема больныхъ, организуетъ безплатную выдачу лѣкарствъ, производитъ предохранительныя прививки и пр. Средній расходъ на такой отрядъ, считая всѣ перечисленныя его потребности, выражается по большинству городскихъ смѣтъ 1.200 руб. въ мѣсяцъ. Считая, что означенная помощь организуется городскими силами во всѣхъ губернскихъ и крупныхъ уѣздныхъ городахъ, т. е. въ указанныхъ выше 81 городѣ съ количествомъ бѣженцевъ 500.503, общій расходъ выразится въ созданіи 166 врачебныхъ отрядовъ (1 на 3.000 бѣж.)— съ мѣсячнымъ содержаніемъ ихъ въ суммѣ 199.200 руб.

### 3) Бани, прачечныя и дезинфекція.

Средній расходъ на мытье бѣженцевъ (баня, мыло и пр.) по большинству смѣтъ выражается въ 15 коп. мѣсячнаго расхода на 1 бѣженца. Такой же расходъ исчисляется и на стирку

бѣлья (15 коп. въ мѣс. на 1 чел.).—Такимъ образомъ на общее количество бѣженцевъ означенный расходъ выразится: на мытье 532.669 бѣженцевъ на 1 мѣсяцъ—80.000 руб., на стирку ихъ бѣлья на 1 мѣсяцъ—80.000 руб. Кромѣ того устройство новыхъ помѣщеній дешевыхъ бань по городамъ для бѣженцевъ вызываетъ необходимость единовременнаго расхода (въ 50 городахъ по 2.000 руб.).—Расходы на оборудованіе дезинфекціонными аппаратами и средствами исчислены въ суммѣ 50.000 руб. въ мѣсяцъ.

4) Незаразныя больницы.

Практика Отдѣла установила, что на общее число заразныхъ кроватей приходится открывать еще около 40% незаразныхъ кроватей для бѣженцевъ (туберкулезныхъ, хрониковъ, инвалидовъ и пр.). На 10.331 заразную кровать эта норма даетъ 4.132 незаразныхъ кроватей. Всѣ эти кровати должны быть размѣщены въ наемныхъ помѣщеніяхъ, не вызывая такимъ образомъ расходовъ на постройку. Въ виду того, что Отдѣломъ уже открыты 580 кроватей для незаразныхъ, необходимо вновь оборудовать лишь 3.552 кровати. Считая ту же норму въ 125 руб.—расходъ на оборудованіе 3.552 кроватей составитъ 444.000 руб. Содержаніе всѣхъ 4.132 кровати на 1 мѣсяцъ составитъ 123.960 р.

## § 5. Призрѣніе дѣтей.

Условія, въ которыхъ происходило передвиженіе населенія изъ занятыхъ врагомъ губерній, заставили Союзы обратить особенное вниманіе на ужасное положеніе дѣтей бѣженцевъ, потерявшихъ родителей. Вниманіе это вызывалось не только соображеніями филантропіи, но и государственной необходимости. Для призрѣнія дѣтей устроены пріюты упрощеннаго типа. На содержаніе и оборудованіе ихъ отпускаются средства изъ опредѣленнаго расчета на каждаго ребенка. По даннымъ, собраннымъ Союзами, видно, что дѣйствительный расходъ опредѣляется въ размѣрѣ двойного пайка на продовольствіе и квартиру, т. е. 50 коп. въ день на ребенка или 15 руб. въ мѣсяцъ. Въ эту сумму входитъ питаніе дѣтей, плата за помѣщеніе, содержаніе персонала и прислуги. Что касается оборудованія пріютовъ, то на этотъ предметъ отпускается 25 руб. на ребенка. Отдѣльно отпускаются суммы на платье, обувь и бѣлье (не считая постельнаго, которое входитъ въ оборудованіе), такъ какъ дѣти поступаютъ раздѣтыя; это составляетъ около 30 руб. на человѣка. Всего на оборудованіе отпускалось по 50—55 руб. на ребенка.

Содержаніе уже открытыхъ пріютовъ исчисляется слѣдующимъ образомъ:

## Списокъ пріютовъ, открытыхъ въ городахъ.

| ГОРОДА. | Количество дѣтей. | Сумма мѣсячнаго содержанія. рубли. |
|---|---|---|
| Арскъ | 100 | 1500 |
| Астрахань | 100 | 1500 |
| Бѣлевъ | 25 | 375 |
| Вѣневъ | 30 | 450 |
| Гомель | 150 | 2910 |
| Верхотурье | 75 | 1125 |
| Гороховецъ | 15 | 225 |
| Екатеринбургъ | 100 | 1500 |
| Зарайскъ | 25 | 375 |
| Зарайскъ (Бахр. община) | 66 | 990 |
| Звенигородъ | 15 | 225 |
| Калуга | 30 | 450 |
| Кашинъ | 40 | 600 |
| Кіевъ | 200 | 3000 |
| Козловъ | 35 | 525 |
| Макарьевъ | 30 | 450 |
| Маріуполь | 50 | 750 |
| Могилевъ | 470 | 7050 |
| Нахичевань | 100 | 1500 |
| Новогеоргіевскъ | 20 | 300 |
| Одесса | 100 | 1500 |
| Оренбургъ | 200 | 3000 |
| Орелъ | 37 | 555 |
| Переславль-Залѣсскій | 25 | 375 |
| Ровно | 40 | 960 *) |
| Романово-Борисоглѣбскъ | 20 | 300 |
| Ростовъ-на-Дону | 65 | 975 |
| Руза | 65 | 975 |
| Ряжскъ | 100 | 1500 |
| Саратовъ | 50 | 750 |
| Смоленскъ | 105 | 1400 |
| Тула | 45 | 675 |
| Тарусса | 20 | 375 |
| Уфа | 100 | 1500 |
| Ѳеодосія | 20 | 372 |
| Харьковъ | 300 | 1430 **) |
| Херсонъ, | 50 | 750 |
| Царицынъ | 50 | 750 |
| Шуя | 5 | 75 |
| Щигры | 40 | 600 |
| Юрьевъ Польскій | 15 | 225 |
| Ярославль | 295 | 4425 |
| Елецъ | 14 | 225 |
| Итого | 3437 | 49492 |

*) Расходъ выше нормы, такъ какъ кромѣ содержанія пріюта въ эту цифру входить содержаніе отряда для розыска дѣтей на фронтѣ и перевозки ихъ въ тыловые пріюты.

**) Расходъ меньше нормы, такъ какъ продовольствіе дѣтей включено въ § 1 Смѣты.

Кромѣ того вносится въ смѣту на пріюты, находящіеся въ непосредственномъ вѣдѣніи Союзовъ, а именно: 1) на пріютъ-училище для дѣтей глухонѣмыхъ близъ гор. Воскресенска — 1.500 руб. единовременно на оборудованіе и 736 р. ежемѣсячно на содержаніе (выше нормы въ виду расходовъ на обученіе); 2) на общежитіе для 30 дѣтей бѣженцевъ при ремесленномъ училищѣ въ Калязинѣ—450 руб.; 3) на пріютъ въ гор. Переславлѣ при Ѳеодоровскомъ женскомъ монастырѣ на 150 дѣтей—2.250 р.; 4) на пріютъ въ имѣніи Сабашниковыхъ, въ Курской губ., на 50 дѣтей 2.500 руб. на оборудованіе и обзаведеніе и 750 руб. на содержаніе, всего единовременно 4.000 руб. и ежемѣсячно 3.900 рублей.

Хотя движеніе бѣженцевъ съ фронта прекратилось или почти прекратилось, тѣмъ не менѣе какъ на фронтахъ, такъ и среди осѣвшихъ бѣженцевъ въ тыловыхъ губерніяхъ, имѣется значительное число дѣтей, лишившихся родителей и еще не помѣщенныхъ въ пріюты; для сбора ихъ на фронтѣ командированы спеціальные отряды, содержимые главнымъ образомъ на пожертвованія частныхъ лицъ и благотворительныхъ обществъ съ субсидіей отъ Союза въ размѣрѣ 2.700 руб. ежемѣсячно. Послѣднее время работа этихъ отрядовъ выражалась въ привозѣ до 500 дѣтей ежемѣсячно; предполагая, что цифра эта нѣсколько уменьшится и что часть дѣтей ($^1/_3$) распредѣлится по существующимъ пріютамъ на мѣста дѣтей, нашедшихъ своихъ родителей, и имѣя въ виду, что приблизительно 200 дѣтей въ мѣсяцъ поступаетъ въ пріюты изъ мѣстъ разселенія бѣженцевъ, придется вновь образовывать ежемѣсячно пріюты на 500 дѣтей приблизительно, что, согласно приведенныхъ выше нормъ, вызоветъ расходъ въ 25.000 рублей ежемѣсячно на оборудованіе и 7.500 рублей на содержаніе.

Далѣе въ смѣту вносится 1.500 рублей на оборудованіе и 750 руб. на ежемѣсячное содержаніе пріюта-санаторія въ Ѳеодосіи, куда предполагается въ ближайшемъ будущемъ направить 30 дѣтей бѣженцевъ, перенесшихъ тяжелыя болѣзни, туберкулезныхъ и другихъ, нуждающихся не только въ климатическомъ, но вообще въ усиленномъ лѣченіи. Этимъ послѣднимъ обстоятельствомъ объясняется повышенная норма содержанія дѣтей, а именно 25 руб. на ребенка.

Слѣдующимъ городамъ необходимо отпускать на означенную цѣль: Ѳеодосіи—300 руб.; Астрахани на 50 д.—500 руб.; Воронежу на 90 д.—900 р.; Оренбургу—135 р.; Кургану на 100 д.—1.000 р.; Рыбинску—200 р.; всего ежемѣсячно 3.035 руб.; многіе города устраиваютъ спеціальныя столовыя и ясли для дѣтей изъ

кредита, ассигнованнаго на продовольствіе и квартиры для бѣженцевъ, но въ виду того, что отъ времени до времени, города обращаются къ Союзу съ просьбами объ ассигнованіи средствъ на этотъ предметъ, въ смѣту вносится условно ассигнованіе въ размѣрѣ 10 руб. на ребенка, считая число дѣтей, нуждающихся въ призрѣніи въ ясляхъ и добавочномъ питаніи, равнымъ 1% общаго числа бѣженцевъ, на что потребуется (532.699 : 100×10) до 50.000 рублей.

Всего такимъ образомъ испрашивается ежемѣсячно 123.377 р. и единовременно 40.500 рублей.

### § 6. Народное образованіе.

Нѣкоторые города испрашиваютъ средства на оборудованіе и содержаніе учебныхъ заведеній для дѣтей бѣженцевъ, на стипендіи, взносы за ученіе и пособія учебнымъ заведеніямъ.

Изъ представленныхъ въ Отдѣлъ смѣтъ: Астрахань, Казань, Калуга, Козловъ, Тула и Харьковъ просятъ ежемѣсячныхъ ассигнованій на 8.244 руб. Единовременныхъ ассигнованій просятъ Астрахань, Иркутскъ и Калуга на 3.950 руб.

Въ виду возможности и необходимости такихъ расходовъ и по другимъ городамъ необходимо ассигнованіе ежемѣсячно по 2 руб. на человѣка, считая число дѣтей школьнаго возраста равнымъ 5% числа бѣженцевъ.

Всего на 532 699 бѣженцевъ придется дѣтей 26.634 школьнаго возраста, на что потребуется 53.267 рублей ежемѣсячно на единовременный расходъ; предполагая, что половина этихъ дѣтей размѣстится по существующимъ въ учебныхъ заведеніяхъ вакансіямъ, на вторую половину (13.317 д.) на оборудованіе школъ, считая по 10 руб. на человѣка, испрашивается единовременно 133.170 рублей.

### § 7. Трудовая помощь.

По смѣтамъ, присланнымъ въ Отдѣлъ, видно, что на содержаніе бюро труда испрашивается городами въ среднемъ по 500 р. въ мѣсяцъ. Въ Отдѣлѣ имѣются свѣдѣнія о 60 городахъ, въ которыхъ имѣются бюро труда. Всего такимъ образомъ испрашивается 30.000 руб. ежемѣсячно.

### § 8. Административные и другіе расходы.

На расходы комитетовъ по содержанію служащихъ, на канцелярскія принадлежности, регистрацію и пр. вносится 3%.

*Приложеніе (къ § IV смѣты).*

## Заразныя заболѣванія среди бѣженцевъ въ городахъ Россіи.

*Докладъ д-ра А. Н. Сысина*[1]).

Прошло полгода съ того момента, когда, въ связи съ отступленіемъ нашихъ армій въ іюлѣ 1915 года, началось широкое бѣженское движеніе съ фронта въ глубь страны.—Наполнивъ собой всѣ пути и перекрестки, ведущіе съ запада на востокъ, волна бѣженства шла въ теченіе почти 3-хъ мѣсяцевъ, лишь къ ноябрю сойдя на незначительныя размѣры. Трудно учесть общее количество бѣженцевъ, перекинутыхъ судьбой въ чуждыя имъ мѣста, но приблизительный подсчетъ ихъ по губерніямъ и городамъ Европейской Россіи даетъ на 1-е января 1916 года свыше 2.500.000 человѣкъ, не считая Туркестана и Кавказа, куда также прошли большія массы бѣженцевъ. Въ городахъ Европейской Россіи осѣло свыше 600.000 человѣкъ.—Трудно учесть точно и тѣ потери людьми, которыя понесла въ своемъ движеніи армія бѣженцевъ въ ихъ тяжеломъ пути отъ всевозможныхъ заболѣваній и лишеній,—потери, исчисляемыя десятками тысячъ погибшихъ.

Въ настоящее время нѣтъ необходимости подробно сообщить о тѣхъ заразныхъ заболѣваніяхъ, которыя распространены были среди движущихся бѣженцевъ на фронтѣ и о размѣрахъ этихъ заболѣваній, обусловившихъ собой громадный % смертности бѣженцевъ. Достаточно указать, что въ незначительномъ по размѣрамъ Бобруйскомъ районѣ Западнаго фронта, лишь медицинскія организаціи Земскаго Союза, работавшія здѣсь, отмѣтили за 3 мѣсяца—(августъ, сентябрь, октябрь)—10.697 случаевъ заразныхъ заболѣваній среди проходящихъ бѣженцевъ, въ томъ числѣ 5.342 холерныхъ. По даннымъ Земскаго Союза во всей Минской губерніи за сентябрь мѣсяцъ было до 5.000 заболѣваній холеры, въ Могилевской—до 3.000 и въ Смоленской—около 1.000 случаевъ.

Желѣзнодорожные поѣзда, не обслуживаемые медицинской помощью, не оборудованные въ гигіеническомъ отношеніи, быстро разнесли вмѣстѣ съ бѣженцами всѣ эти инфекціи по странѣ, и тамъ, гдѣ появлялись и осѣдали бѣженцы, какъ ихъ вѣрный спутникъ, обнаруживались тотчасъ-же эпидемическія заболѣванія. Быстрый наплывъ бѣженцевъ во многомъ засталъ врасплохъ и общественныя врачебно-санитарныя организаціи и по пути слѣдованія бѣженцевъ и на мѣстахъ ихъ осѣданія. Ослабленныя войной въ своемъ личномъ составѣ, и въ своихъ матеріальныхъ средствахъ, эти организаціи не могли встрѣтить съ достаточной подготовкой новое бѣдствіе и задержать сразу развитіе и распространеніе заразныхъ заболѣваній. Естественно поэтому, что первымъ и неотложнымъ ихъ дѣломъ было принятіе мѣръ для борьбы съ эпи-

[1]) Докладъ заслушанъ въ Исполнительномъ Бюро при разсмотрѣніи медицинской смѣты Отдѣла по устройству бѣженцевъ.

деміями и для оказанія врачебной помощи среди транзитныхъ бѣженцевъ, т. е. устройство распредѣлителей, изоляціонныхъ пунктовъ въ пути, снабженіе поѣздовъ проводниками, медицинскимъ персоналомъ и медикаментами, организація осмотра бѣженцевъ на вокзалахъ и проч.

Правильная система этихъ мѣръ предупредительнаго характера, въ связи съ внесеніемъ большей планомѣрности въ самую эвакуацію бѣженцевъ съ фронта,—выдвинута была въ началѣ августа совѣщаніемъ представителей губернскихъ и другихъ городовъ при Главномъ Комитетѣ Союза Городовъ (8—9 августа). Проведенныя лишь частично, за отсутствіемъ нужныхъ денежныхъ средствъ и полномочій, эти мѣры все уже оказали значительное вліяніе на ослабленіе вспыхнувшихъ тогда заразныхъ заболѣваній, и такіе крупные транзитные пункты, какъ Брянскъ, Орелъ, Харьковъ, Курскъ, Москва, Сызрань и т. д., силами мѣстныхъ комитетовъ обоихъ Союзовъ и мѣстныхъ общественныхъ силъ, сумѣли сорганизовать у себя широкую помощь бѣженцамъ.

Къ ноябрю мѣсяцу 1915 года транзитъ бѣженцевъ почти закончился: бѣженцы осѣли въ странѣ, распылившись по самымъ отдаленнымъ ея частямъ, вплоть до Архангельска, Ташкента и Владивостока, превратившись тѣмъ самымъ въ такое же мѣстное населеніе, какъ и коренные жители. Но и по своимъ группировкамъ и по условіямъ жизни, бѣженцы являются теперь еще сравнительно обособленной частью населенія. Принужденные пользоваться общественной помощью, проживая обычно въ общихъ баракахъ, убѣжищахъ и т. п. квартирахъ, въ большой скученности и при плохихъ гигіеническихъ условіяхъ, за частую недостаточно питаясь, представляя и теперь по своему составу массу преимущественно дѣтскаго и старческаго возраста, осѣвшія бѣженцы представляютъ собой и болѣе опасный по возникновенію и распространенію заразныхъ заболѣваній элементъ, чѣмъ коренное населеніе.

Сопротивляемость ихъ организма ослаблена; инфекціи среди нихъ уже существуютъ. Угроза мѣстнымъ жителямъ вездѣ налицо.

Новыя условія жизни осѣвшихъ бѣженцевъ поставили на мѣстахъ вопросы о соотвѣтствующемъ измѣненіи формъ врачебной помощи имъ. На первую очередь выдвинулись теперь вопросы обезпеченія ихъ достаточнымъ количествомъ заразныхъ кроватей, для выдѣленія изъ ихъ среды, а слѣдовательно и изъ среды мѣстнаго населенія, заразныхъ больныхъ и вопросы осуществленія предупредительныхъ санитарныхъ мѣръ. Наличность развивающихся среди бѣженцевъ эпидемій ставила неотложность этихъ новыхъ мѣропріятій въ интересахъ какъ всего населенія,

такъ и тѣхъ многочисленныхъ войсковыхъ частей, которыя расположены нынѣ и вновь формируются по всѣмъ городамъ и населеннымъ пунктамъ страны.

Отдѣльными усиленіями городовъ и земствъ и мѣстныхъ комитетовъ Городского и Земскаго Союзовъ начали создаваться и въ городахъ и въ сельскихъ мѣстностяхъ заразныя временныя больнички, снимались для этой цѣли и оборудовались помѣщенія, занимались бѣженцами общія больницы и госпитали для раненыхъ, но до сихъ поръ и отсутствіе средствъ и отсутствіе опять таки общаго плана противоэпидемическихъ мѣропріятій среди бѣженцевъ въ странѣ не даютъ необходимыхъ результатовъ въ дѣлѣ борьбы съ заразными заболѣваніями среди нихъ. Случайность полученія средствъ, необезпеченность сосѣднихъ районовъ, гдѣ почему либо не оказывается необходимая врачебная помощь и эпидеміи свободно развиваются, неимѣніе авторитетныхъ указаній, несогласованность отдѣльно работающихъ организацій, и полная необезпеченность дальнѣйшаго финансоваго существованія всѣхъ предпринимаемыхъ противозаразныхъ мѣръ—все это не служитъ успѣху и не даетъ спокойной увѣренности въ близкомъ будущемъ. Средства и силы Союзовъ, взявшихъ на себя въ предѣлахъ ихъ пониманія и возможности, дѣло помощи и руководство по устройству бѣженцевъ на мѣстахъ, явно не достаточны; мѣстныя же средства почти отсутствуютъ.

Съ сентября 1915 года началась объединенная дѣятельность обоихъ Союзовъ въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ, фактически проводившаяся уже и въ теченіе іюля и августа. Нѣсколько мѣсяцевъ этой дѣятельности Союзовъ дали обширный матеріалъ въ области вопросовъ о развитіи и распространеніи заразныхъ заболѣваній среди бѣженцевъ и о состояніи организаціи санитарныхъ средствъ мѣстныхъ общественныхъ организацій. Въ многихъ сотняхъ пунктовъ страны, во всѣхъ городахъ, гдѣ есть бѣженцы,—вездѣ въ настоящее время имѣются случаи, за-частую многочисленные, всевозможныхъ заразныхъ заболѣваній среди бѣженцевъ, мѣстами давшихъ уже крупныя эпидеміи. Если въ осенніе мѣсяцы,—августъ, сентябрь,—впереди заразныхъ заболѣваній шла холера, то теперь ея мѣсто занялъ сыпной тифъ и возвратный. Мало обращающая на себя обычно вниманія дѣтская инфекція, корь, дала среди дѣтей бѣженцевъ ужасающую вспышку жестокой эпидеміи, съ громаднымъ % смертности, съ повальнымъ осложненіемъ ея воспаленіемъ легкихъ и пр. добавочными болѣзнями. Дѣтская инфекція—скарлатина, дифтеритъ, коклюшъ; далѣе, общезаразныя болѣзни—оспа, брюшной тифъ, дизентерія и пр. все это зарегистрировано среди бѣженцевъ по всей странѣ. Краткія отдѣльныя данныя по городамъ Россіи представляются нынѣ полными угрозы за дальнѣйшее санитарное состояніе и коренного населенія.

Черезъ Сызрань, за время съ 30/VII по 31/XII прошло 676 поѣздовъ съ бѣженцами. Считая въ среднемъ около 1.000 съ небольшимъ человѣкъ на 1 поѣздъ, можно полагать, что черезъ Сызрань прошло до 700.000 человѣкъ. Медицинскимъ осмотромъ, организованнымъ въ Сызрани на вокзалѣ обоими Союзами, зарегистрировано было лишь при бѣгломъ осмотрѣ поѣздовъ 10.919 больныхъ, въ томъ числѣ 4.846 заразныхъ больныхъ, или на каждые 140 проходившихъ бѣженцевъ 1 заразный больной. Въ этомъ числѣ снято было холерныхъ больныхъ 348 человѣкъ. Въ ноябрѣ на станціи Сызрань вспыхиваетъ эпидемія сыпного тифа: съ 1-го по 18-е ноября выдѣлено со станціи 126 сыпно-тифозныхъ больныхъ; на то же 18/XI въ обсерваціонномъ помѣщеніи при станціи состоитъ 378 человѣкъ, изъ коихъ 123 больныхъ разными инфекціями (58 сыпной тифъ). Эпидемія перекидывается въ городъ, больные заполняютъ всѣ больницы; Союзъ Городовъ спѣшно строитъ новый заразный баракъ на 200 кроватей.

Близь лежащая Самара даетъ ту же картину. За три мѣсяца (августъ—сентябрь—октябрь) она даетъ среди бѣженцевъ 224 холерныхъ заболѣванія, смѣняющихся затѣмъ сыпно- и возвратно-тифозными. Сыпной тифъ далъ въ августѣ два заболѣванія, въ сентябрѣ 31, въ октябрѣ 42, въ ноябрѣ 99, въ декабрѣ 1915 года 204 заболѣванія; возвратный тифъ далъ въ сентябрѣ 1 заболѣваніе, въ октябрѣ 39, въ ноябрѣ 115, въ декабрѣ 209. За 5 мѣсяцевъ (до 1-го января 1916 г.) Самара дала 2.808 заразныхъ заболѣваній, и сейчасъ переживаетъ тяжелое эпидемическое время: «крайняя скученность, антисанитарное состояніе жилищъ, полуголодное, полухолодное существованіе бѣженцевъ, покрытыхъ массой паразитовъ, создавая благопріятную почву для распространенія заразныхъ заболѣваній, въ недалекомъ будущемъ угрожаетъ страшной сыпно-тифозной эпидеміей»,—такъ опредѣляло положеніе дѣла въ Самарѣ сообщеніе мѣстнаго Областного Комитета Союза Городовъ въ объединенный Отдѣлъ по устройству бѣженцевъ обоихъ Союзовъ еще отъ 13/XI 1915 г. и далѣе: «эпидемическій госпиталь и больницы уже въ настоящее время почти заполнены; необходимо выдѣленіе коревыхъ больныхъ, дающихъ громадный % смертности; необходимо еще 300 новыхъ заразныхъ коекъ». На декабрь мѣсяцъ заразныхъ больныхъ въ Самарѣ среди бѣженцевъ отмѣчено 734. При 31.000 зарегистрированныхъ въ то время бѣженцевъ, осѣвшихъ въ Самарѣ, это давало одного заразнаго больного на 40 бѣженцевъ. И 11/XII телеграммой въ Москву Областной Комитетъ Союза Городовъ въ Самарѣ сообщаетъ: «сыпной тифъ и другія заразныя заболѣванія среди бѣженцевъ приняли угрожающіе размѣры, госпитали

заполнены сверхъ мѣры, занято свыше 800 кроватей, необходимо экстренно оборудовать эпидемическія больницы для бѣженцевъ, средствъ нѣтъ, положеніе безвыходное». Эпидемія перекидывается въ губернію. Въ смѣтѣ на январь—мартъ 1915 г. Самарская Губернская Земская Управа должна уже ставить расходы на содержаніе 26 врачей, 45 фельдшеровъ, содержаніе 346 заразныхъ кроватей для бѣженцевъ по губерніи.

Сыпной тифъ развивается далѣе въ Саратовѣ, Астрахани, Уфѣ, Оренбургѣ. Въ Саратовѣ комиссія врачей, осмотрѣвъ въ ноябрѣ 1915 г. квартиры для бѣженцевъ, пришла къ выводу, что при сохраненіи лишь минимума воздуха на 1 человѣка ($^3/_4$ куб. саж.), все же необходимо разселить изъ этихъ квартиръ 1.400 человѣкъ. Устроенные бараки оказываются недостаточными и чрезвычайно заполненными: на нарахъ на 1 человѣка приходится $^3/_4$ арш. мѣста. И это происходитъ уже въ ноябрѣ, при холодной погодѣ; условія развитія сыпного тифа и здѣсь на лицо, а мѣстныя газеты уже сообщаютъ отъ 11/XII, что «въ виду развитія сыпного тифа рѣшено освободить бараки при городской больницѣ отъ другихъ инфекцій, и отвести ихъ подъ сыпной тифъ». Къ 1 января 1916 г. въ Саратовѣ имѣлось 16.000 бѣженцевъ, и эпидемія уже перешла въ населеніе. Журналъ совѣщанія врачей при Саратовской Городской Управѣ отъ 24/XII, спеціально созданнаго для борьбы съ растущимъ сыпнымъ тифомъ, намѣчаетъ рядъ новыхъ мѣръ. Въ Саратовской губерніи эпидемія сыпного тифа уже вырываетъ жертвы среди земскихъ врачей и другого медицинскаго персонала (въ Балашовѣ скончался старшій врачъ больницы Вейсбротъ и т. д.).

Въ Астрахани черезъ распредѣлитель Болдинской пристани за $3^1/_2$ мѣсяца до 1-го декабря 1915 г. выдѣлено 303 заразныхъ больныхъ, а всего по 30/XI отмѣчено по губерніи по неполнымъ даннымъ 625 случаевъ (сыпной тифъ 209, холера 62).

Оренбургъ за время также до 1 декабря далъ у себя 1.733 заразныхъ заболѣванія, въ томъ числѣ 89 холеры и 186 оспы на 13.000 бѣженцевъ, осѣвшихъ въ городѣ. Въ губерніи осѣло 60.000, но бо́льшая часть ихъ прошла, минуя Оренбургъ, въ сѣверную часть губерніи. За 4 мѣсяца въ городѣ Оренбургѣ отмѣчено 1.435 скончавшихся бѣженцевъ; въ ноябрѣ, при прекратившемся транзитѣ, изъ среды уже осѣвшихъ бѣженцевъ умерло 541 человѣкъ. Эпидемія тифа вызывала здѣсь необычныя мѣры: въ мѣстныхъ газетахъ было напечатано слѣдующее объявленіе: «Гг. врачи приглашаются 16 сего ноября въ 5 часовъ вечера въ Городскую Управу, чтобы дружными, совмѣстно съ Городскимъ Управленіемъ и Комитетомъ о бѣженцахъ, усиліями намѣтить и обсудить мѣры борьбы съ развивающимися среди

бѣженцевъ эпидеміями», а далѣе крупнымъ шрифтомъ: «среди бѣженцевъ въ Оренбургѣ появились случаи сыпного тифа. Угрожаетъ серьезнѣйшая эпидемія. Требуются экстраординарныя мѣры. Долгъ врачей оказать свою посильную помощь». 18 декабря въ Отдѣлъ по устройству бѣженцевъ изъ Главнаго Комитета Союзовъ поступаетъ новая телеграмма изъ Оренбурга отъ городского головы о растущей эпидеміи сыпного тифа: «отсутствіе средствъ ставитъ городъ въ безвыходное положеніе въ борьбѣ съ эпидеміями».

15 декабря Городской Комитетъ о бѣженцахъ въ Уфѣ телеграфомъ сообщаетъ въ Главный Комитетъ Союза Городовъ: «въ Уфѣ развивается среди военноплѣнныхъ и бѣженцевъ сыпной тифъ. На сегодня (15/XII) состоитъ 271 больныхъ военноплѣнныхъ, въ городской больницѣ 48, изъ коихъ 32 бѣженца». На 17/XII телеграмма изъ Уфы сообщаетъ уже о 79 больныхъ сыпнымъ тифомъ бѣженцахъ, эвакуированныхъ въ городъ въ заразные госпитали. Въ дальнѣйшемъ эпидемія прогрессируетъ, и въ началѣ января число больныхъ доходитъ до 700 и не хватаетъ врачей.

Съ Поволжья заразныя заболѣванія перекидываются еще дальше. 10/XII Отдѣлъ по устройству бѣженцевъ при Союзахъ въ Москвѣ получаетъ телеграмму изъ Троицка, Оренбургской губерніи, съ просьбой указать двухъ врачей изъ бѣженцевъ; одновременно изъ Ташкента телеграммой требуютъ 10 врачей, такъ какъ «среди бѣженцевъ усилилась эпидемическая заболѣваемость, главнымъ образомъ сыпной тифъ». 27/XI Пермскій Городской Комитетъ телеграммой проситъ спѣшно выслать дезинфекціонныхъ средствъ, такъ какъ опять-таки «среди бѣженцевъ появился сыпной тифъ». Въ Омскѣ, по отчетамъ Омскаго Комитета Союза Городовъ, регистрируются все время самыя разнообразныя инфекціонныя заболѣванія, особенно сильна корь, дающая сплошныя заболѣванія и большую смертность. Наблюдаются смѣшанные случаи одновременнаго зараженія сразу нѣсколькими инфекціями. Большая смертность объясняется помимо прочихъ причинъ и плохими жилищными условіями: «въ баракахъ холодно, сыро, темно».

Далѣе, въ Сибири заражается снова великій сибирскій путь. Въ анкетныхъ данныхъ Отдѣла по устройству бѣженцевъ при Союзахъ указываются даже небольшіе города Сибири уже съ занесенными заразными заболѣваніями среди бѣженцевъ. Объ этомъ сообщаетъ г. Ишимъ Тобольской губ., Нижнеудинскъ Иркутской губ., Ачинскъ Енисейской области. Послѣдній пишетъ отъ 4/XII: «Медицинская помощь очень и очень не достаточна. Причина — отсутствіе средствъ. Возбужденное въ срочномъ порядкѣ передъ г. Енисейскимъ губернаторомъ ходатайство объ отпускѣ средствъ на открытіе и оборудованіе

заразнаго барака для бѣженцевъ, неизвѣстно, въ какомъ положеніи. Эпидемія прогрессируетъ съ каждымъ днемъ; дѣтская смертность почти ежедневная». Г. Томскъ уже въ ноябрѣ содержитъ сверхъ обычнаго 300 заразныхъ коекъ.

Эти тяжелыя свѣдѣнія не мѣняютъ своего содержанія и въ другихъ мѣстностяхъ страны. На далекомъ Сѣверѣ, въ Архангельскѣ на 792 бѣженцевъ, зарегистрированныхъ къ 1 января 1916 г., отмѣчено 30 случаевъ инфекціонныхъ заболѣваній среди нихъ; на югѣ, во Владикавказѣ отмѣчено 90 случаевъ, изъ коихъ 39 сыпно тифозныхъ. Въ Александрополѣ турецкіе бѣженцы въ сентябрѣ 1915 г. дали въ городѣ и ближайшихъ селеніяхъ и холерныя и сыпно-тифозныя заболѣванія; эпидемія въ Эчміадзинѣ дала тысячи заболѣваній. Города Петровскъ Майкопъ, Ставрополь, Минеральныя воды сообщаютъ о наблюдавшихся случаяхъ заразныхъ заболѣваній среди бѣженцевъ, осѣвшихъ у нихъ.

Крупныя эпидеміи развертываются на югѣ—въ Харьковской, Екатеринославской, Подольской и Полтавской губерніяхъ. Въ городѣ Екатеринославѣ, гдѣ осѣло до 33.000 бѣженцевъ, тѣ же тяжелыя санитарныя условія ихъ жизни. Отъ 2/XII Екатеринославскій Областной Комитетъ Союза Городовъ сообщаетъ: «въ городѣ открыто 4 амбулаторіи. Недостаточность больницъ для бѣженцевъ во многихъ случаяхъ оставляетъ послѣднихъ на произволъ судьбы безъ всякаго присмотра на квартирахъ, въ большинствѣ случаевъ не удовлетворяющихъ элементарнымъ требованіямъ гигіены. Совмѣстное же пребываніе больныхъ съ здоровыми вызываетъ новыя, все прогрессирующія заболѣванія». Еще на 15/XI изъ 109 заболѣвшихъ сыпнымъ тифомъ въ Екатеринославѣ было 64 бѣженца. Открытыхъ больницъ не хватаетъ. Отъ 30/XII телеграммой Областного Комитета Союза Городовъ сообщаются болѣе тревожныя данныя: «громадныхъ размѣровъ эпидемія сыпного тифа свирѣпствуетъ среди бѣженцевъ, ощущается недостатокъ больничной помощи». Эпидемія развивается и по Екатеринославской губерніи, гдѣ по свѣдѣніямъ Санитарнаго Бюро Губернскаго Земства отмѣчено 1.167 больныхъ сыпнымъ тифомъ, при чемъ въ Славяносербскомъ уѣздѣ 584. Газеты сообщаютъ о нѣсколькихъ случаяхъ смерти земскихъ врачей, заразившихся сыпнымъ тифомъ; въ числѣ заразившихся завѣдующій санитарнымъ Бюро Губернскаго Земства д-ръ А. Л. Смедовичъ. Въ губерніи 244.000 бѣженцевъ.

Въ Харьковѣ тотъ же ростъ эпидемій. Сыпной тифъ въ іюлѣ далъ 5 случаевъ, въ октябрѣ 63, въ ноябрѣ 133, изъ нихъ 103 бѣженца. Съ 26/XII по 22/XI—въ распредѣлителяхъ и на вокзалахъ отмѣчено 1.301 заразныхъ заболѣваній (309 холерныхъ).

На 12/XII въ Николаевской Городской больницѣ лежало 285 сыпно-тифозныхъ больныхъ. При загруженности бѣженцами Харькова (до 41.000 чел.), положеніе и здѣсь признается угрожающимъ. Эпидемія по Харьковской губерніи также принимаетъ крупные размѣры, особенно въ нѣкоторыхъ уѣздахъ, это и выясняется совѣщаніемъ 10/XII при Губернской Земской Управѣ. Въ числѣ жертвъ сыпного тифа—Харьковскій Губернаторъ Протасьевъ, заразившійся при посѣщеніи бѣженскихъ помѣщеній Харькова.

Г. Полтава уже въ концѣ ноября открылъ дѣтскую больницу для заразныхъ дѣтей бѣженцевъ на 75 кроватей при помощи средствъ Союза, а въ концѣ декабря въ Отдѣлѣ по устройству бѣженцевъ въ Москвѣ при Главныхъ Комитетахъ Союзовъ поступило новое ходатайство отъ Южно-Русской Переселенческой Земской Организаціи объ открытіи заразныхъ коекъ въ г. Полтавѣ (100 кроватей), Ромнахъ, Кременчугѣ и Бахмачѣ (по 50 кроватей въ каждомъ).

Ноябрьскія свѣдѣнія по Волынской губерніи сообщаютъ о вспышкахъ сыпного тифа и другихъ инфекцій и въ этомъ районѣ, т. е. уже въ предѣлахъ фронта. Волынскій Комитетъ Земскаго Союза отъ 5/XI—телеграфируетъ о «ростѣ эпидемій сыпного тифа, захватывающей помимо мѣстнаго населенія и большія массы бѣженцевъ». О томъ же телеграфируетъ и Житомірскій Комитетъ Союза Городовъ отъ 13/XI, ходатайствуя о высылкѣ необходимыхъ средствъ. Одновременно тамъ же отмѣчаются и многочисленные случаи дѣтскихъ инфекцій.

Заболѣванія идутъ и по другимъ городамъ юга. Въ октябрѣ Мелитопольскій Комитетъ Союза Городовъ повторяетъ стереотипныя заявленія «сыпной тифъ принимаетъ угрожающіе размѣры; только немедленныя мѣры могутъ остановить его»—(отъ 27/X). На ассигнованныя средства Союза открывается тамъ баракъ на 40 коекъ, и уже въ началѣ января (8/I—1916 г.) Комитетъ сообщаетъ, что изъ первыхъ поступившихъ 15 человѣкъ—11 было бѣженцевъ, и снова добавляетъ, что «въ пригородномъ районѣ города эпидемія принимаетъ прогрессирующій характеръ». При помощи Союзовъ открываются заразныя кровати въ Борисоглѣбскѣ.

Значительныя заразныя заболѣванія идутъ въ городѣ Брянскѣ и другихъ районахъ Орловской губерніи. Въ Брянскѣ превращенъ въ заразный баракъ для бѣженцевъ хирургическій госпиталь раненыхъ Союза Городовъ на 80 кроватей; городъ приступилъ, за счетъ Союза Городовъ, къ постройкѣ новыхъ бараковъ на 200 кроватей.

Анкетныя данныя отвѣтовъ многихъ небольшихъ городовъ по Россіи приводятъ опять-таки тѣ же данныя. О заразныхъ за-

болѣваніяхъ среди бѣженцевъ сообщается изъ города Бугуруслана (осѣло 645 бѣженцевъ—заразныхъ случаевъ отмѣчено 42), изъ Евпаторіи (220 случаевъ заразныхъ заболѣваній, изъ нихъ 160 кори), Бѣлевъ, Тульской губ. (115 случаевъ, изъ нихъ 58 холерныхъ), Спасскъ, Казанской губ. (104 случая, изъ нихъ 33 кори), Даниловъ, Ярославской губ. (27 случаевъ), с. Лысково, Нижегородской губ. (38 случаевъ) и т. д.,—г. Тарусса, Чердынь, Алешки, Оса, Боровичи, Бендеры, Грязовецъ, Руза, Лаишевъ, Сольцы, Псковской губ.,—всѣ эти маленькіе, незамѣтные города, получившіе бѣженцевъ,—всѣ уже, въ той или иной мѣрѣ, несутъ свою дань общественному бѣдствію, отмѣчая, можетъ быть, незначительные, но уже наблюдаемые у нихъ случаи различныхъ заразныхъ заболѣваній среди бѣженцевъ. Болѣе крупные города—Царицынъ, Златоустъ, Камышинъ, Вольскъ, Хвалынскъ, Ряжскъ, Моршанскъ, Сумы, Ростовъ—Ярославской г., Нарва—сообщаютъ въ своихъ анкетныхъ отвѣтахъ и болѣе крупныя цифры инфекціонныхъ заболѣваній.

Сѣверная часть Европейской Россіи пока менѣе захвачена эпидеміей сыпного тифа и даетъ рядъ другихъ заболѣваній. Здѣсь особенно губительно развилась эпидемія кори, на что указываютъ и о чемъ идутъ свѣдѣнія изъ ряда городовъ,—Тверь, Кострома, Рыбинскъ, Ярославль, Новгородъ—подчеркиваютъ этотъ фактъ. Въ Твери, по свѣдѣніямъ Городского Комитета 18/XI—1915 г., городской заразный баракъ, расчитанный на 30 кроватей, вмѣщаетъ въ дѣйствительности 180 заразныхъ больныхъ, смертность въ немъ 24%. Врачъ для бѣженцевъ г. Твери сообщаетъ: «беру на себя смѣлость утверждать, что не было ни одного ребенка у бѣженцевъ въ баракахъ, который не продѣлалъ бы хотя одной инфекціи». Тоже было въ Ярославлѣ, гдѣ за первыхъ 9 мѣсяцевъ 1915 г. санитарный городской надзоръ отмѣтилъ всего около 600 заразныхъ заболѣваній среди населенія города; съ прибытіемъ же бѣженцевъ, которыхъ въ Ярославлѣ осѣло 11.200 человѣкъ, эта заразная заболѣваемость поднялась до чрезвычайныхъ размѣровъ, а именно,—въ октябрѣ 596 случаевъ, въ ноябрѣ—521, въ декабрѣ—676. Городскимъ санитарнымъ надзоромъ представлена въ Главный Комитетъ Союза Городовъ діаграмма этихъ заболѣваній по мѣсяцамъ, откуда видно также, что если первые мѣсяцы года количество заразныхъ кроватей въ городѣ было достаточно и въ началѣ часть бѣженцевъ, заболѣвшихъ заразными болѣзнями, могла быть помѣщаема въ больницы, то съ ноября мѣсяца положеніе мѣняется, а въ декабрѣ уже не только бѣженцы, но и значительное число заболѣвшихъ мѣстныхъ жителей не находитъ себѣ мѣста въ городскихъ больницахъ.

Въ Нижнемъ-Новгородѣ уже въ началѣ ноября открыта заразная больница для бѣженцевъ на 110 кроватей на средства Союза Городовъ. Въ Казани занято 2 госпиталя для раненыхъ—(110 кроватей), открыто 4 новыхъ больницы съ числомъ кроватей 170 и Городской Комитетъ Союза Городовъ открываетъ новыя койки (еще 170)—(изъ нихъ часть незаразныхъ). Въ объяснительной запискѣ къ смѣтѣ Казанскій Комитетъ пишетъ: «Казань очень плохо оборудована лѣчебными заведеніями и при малѣйшемъ повышеніи заболѣваемости, существующія больницы оказываются переполненными. Общія санитарныя условія также не удовлетворительны, что при массовомъ скопленіи бѣженцевъ и одновременномъ содержаніи большого количества войска грозитъ опасностью развитія эпидемій; и, дѣйствительно, осенью среди бѣженцевъ развились холера, корь, скарлатина, брюшной тифъ, а въ началѣ декабря появились грозные признаки сыпного тифа». Число бѣженцевъ въ Казани на 1 декабря 13 000 человѣкъ.

Не останавливаясь болѣе подробно на дальнѣйшемъ развитіи и распредѣленіи заразныхъ заболѣваній среди бѣженцевъ по Россіи слѣдуетъ указать еще лишь двѣ группы фактовъ, имѣющихся въ матеріалахъ Отдѣла по устройству бѣженцевъ. Во-первыхъ, по полученнымъ неполнымъ анкетнымъ даннымъ Отдѣла, заразныя заболѣванія среди бѣженцевъ отмѣчены въ 58 городахъ Россіи. Установленная по предложенію Отдѣла по многимъ городамъ карточная регистрація этихъ случаевъ, съ трудомъ, конечно, осуществляемая вслѣдствіе перегруженности врачей, работающихъ въ дѣлѣ медицинской помощи бѣженцамъ—всетаки даетъ извѣстные аналогичные выводы. Въ Отдѣлѣ имѣется 1.761 заразныхъ карточекъ бѣженцевъ за время съ конца августа до 1 декабря 1915 г. По этимъ даннымъ тѣ или другія инфекціи среди бѣженцевъ отмѣчены въ 129 пунктахъ страны, причемъ въ дополненіе къ мѣстностямъ, указаннымъ и представленнымъ выше, можно добавить, какъ многіе другіе города, напр., Пенза (октябрь—109 случаевъ), Рязань, Конотопъ, Вязьма, Смоленскъ, Калуга, Бердянскъ, Казатинъ, Орелъ, Асхабадъ, Вятка, Верхотурье, Торжокъ и пр., такъ и многія губерніи—Черниговская (ноябрь 178 случаевъ), Тамбовская, Симбирская, Таврическая, Тверская, Тобольская и пр. Кромѣ того повторяются и всѣ уже отмѣченные выше пункты.

Эти болѣе или менѣе случайныя карточныя данныя характерны именно для подтвержденія факта разбросанности и разсѣянности заразныхъ заболѣваній по странѣ, и многочисленности тѣхъ пунктовъ, гдѣ они зарегистрированы. Съ другой стороны, распредѣленіе отдѣльныхъ формъ заразныхъ заболѣваній въ этой

группѣ характеризуетъ также и ихъ движеніе—ростъ однихъ и ослабленіе другихъ инфекцій. Въ то время какъ холера болѣе всего отмѣчена въ октябрѣ, въ ноябрѣ уже она даетъ паденіе; сыпной и возвратный тифы даютъ наибольшее количество заболѣваній въ ноябрѣ и декабрѣ. Много случаевъ брюшного тифа, дизентеріи, скарлатины и кори. Изъ группы этихъ заболѣваній въ 1.761 случаевъ—дизентерія дала около 20%, холера около 15%, брюшной тифъ около 25%, скарлатина около 10%, сыпной тифъ около 9% и т. д.

Чтобы закончить обзоръ инфекціонной заболѣваемости бѣженцевъ, остается привести матеріалъ по г. Москвѣ. Несмотря на крупныя врачебно-санитарныя силы, двинутыя въ Москвѣ для обслуживанія осѣвшихъ въ ней бѣженцевъ, большую оборудованность Москвы предупредительными санитарными мѣрами и т. д., все же за 5 мѣсяцевъ 1915 г. (августъ—декабрь), т. е. за время прибытія бѣженцевъ,—отмѣчено 4.553 заразныхъ заболѣваній среди этихъ послѣднихъ. По мѣсяцамъ эта заболѣваемость распредѣлилась слѣдующимъ образомъ:

| | |
|---|---|
| августъ | 715 |
| сентябрь | 1.218 |
| октябрь | 1.395 |
| ноябрь | 721 |
| декабрь | 504 |

Число бѣженцевъ въ Москвѣ, пользующихся общественной помощью, до 40.000 человѣкъ.

При этомъ холера дала 216 случаевъ, брюшной тифъ—204, дизентерія—420, оспа—140, сыпной тифъ—64, возвратный тифъ—49, скарлатина—867, дифтеритъ—214 и корь—1.656 случаевъ. Изъ 4.553 заболѣвшихъ 2.663 было помѣщено въ больницы. Такимъ образомъ здѣсь явно сказывается, какъ усиленная заболѣваемость бѣженцевъ сравнительно съ мѣстнымъ населеніемъ, такъ и сокращеніе ея, благодаря принимаемымъ мѣрамъ.

Анализируя всѣ многочисленныя данныя о заразной заболѣваемости бѣженцевъ по странѣ, въ значительной степени неполныя и разрозненныя, случайныя и отрывистыя,—можно все-таки сдѣлать опредѣленные выводы. Во 1-хъ, заразныя заболѣванія среди бѣженцевъ распространены по всей Россіи—во всѣхъ городахъ и пунктахъ, гдѣ они осѣли; мѣстами эти заболѣванія дали уже крупныя и опасныя эпидеміи. Во 2-хъ, заразная заболѣваемость бѣженцевъ очень велика, и даетъ громаднѣйшія цифры смертности среди нихъ; бѣженцы составляютъ группу населенія съ чрезвычайно повышенной заразной заболѣваемостью, достигающей до 2% къ общему количеству ихъ. Въ 3-хъ,—особенно внушаетъ опасеніе развитія среди нихъ въ настоящее время сыпного тифа, а среди дѣтей ихъ—кори и скарлатины.

Приводимые выше факты крайней недостаточности медицинской помощи среди бѣженцевъ въ связи съ распространеніемъ среди нихъ заразныхъ заболѣваній—опредѣленно рисуютъ положеніе дѣла борьбы съ эпидеміями по странѣ. Многіе города и другіе населенные пункты, перенесшіе прошлой весной эпидемію сыпного тифа, занесеннаго военноплѣнными, а лѣтомъ и осенью 1915 г. эпидемію холеры, занесенную бѣженцами,—теперь снова столкнулись съ новыми инфекціями, внѣдренными уже въ самое населеніе.

Мѣстныя средства городовъ и земствъ въ большинствѣ случаевъ не достаточны, число заразныхъ кроватей не велико и не обезпечиваетъ всѣхъ нуждающихся въ больничной помощи. Ассигновки Главной Противочумной Комиссіи были крайне случайны и проводились безъ всякой планомѣрности. До конца августа выдано на заразныя бараки городамъ изъ средствъ Противочумной Комиссіи всего 1.151.900 руб., т. е. на 1.000—1.500 кроватей.—Осуществленіе мѣръ, намѣченныхъ обоими Союзами еще въ февралѣ 1915 г. на ихъ съѣздахъ, и имѣвшихъ цѣлью обезпечить заразныя койки и другія санитарныя установки для прибывающихъ раненыхъ съ фронта, затормазилось вслѣдствіе упорнаго задерживанія этого вопроса въ правительственныхъ кругахъ, крайне поздняго и къ тому же недостаточнаго ассигнованія на это средствъ. Только часть намѣченныхъ мѣръ осуществлена Союзами, и въ значительной степени въ нѣкоторыхъ городахъ постройка заразныхъ бараковъ для раненыхъ воиновъ производится только теперь.

Въ борьбѣ съ эпидеміями среди бѣженцевъ города использовали всѣ указанныя средства и силы. Во многихъ городахъ и земствахъ приглашены врачи для обхода квартиръ и помѣщеній бѣженцевъ, и осмотра ихъ на вокзалахъ; открыты пріемные покои и амбулаторіи, расширена существующая медицинская помощь. Затрачены на это и мѣстныя средства, требовалась и правительственная ассигновка черезъ губернаторовъ, Татьянинскій Комитетъ, національныя организаціи и пр.—Однако неувѣренность въ ближайшемъ будущемъ и въ возможности имѣть опредѣленные денежные рессурсы на принятіе необходимыхъ противозаразныхъ мѣръ и на содержаніе соотвѣтствующихъ учрежденій, вносило чрезвычайную неопредѣленность въ дѣятельность городовъ, и не позволяло развить широко планъ работы противъ развитія эпидемій.

Въ числѣ общественныхъ организацій, пытавшихся возможно шире поставить дѣло борьбы съ эпидеміями, занесенными бѣженцами внутрь страны,—видное мѣсто заняли Союзы Земскій и Городской, въ лицѣ объединеннаго ихъ Отдѣла по устройству бѣженцевъ. Считаясь съ установленной городской и земской медицинской практикой и выработанными пріемами борьбы съ

эпидеміями, Отдѣлъ по устройству бѣженцевъ, съ одной стороны, принялъ необходимые къ тому шаги, чтобы имѣть у себя матеріалъ о распространеніи заразныхъ заболѣваній среди бѣженцевъ по Россіи и о мѣрахъ къ прекращенію ихъ, проводимыхъ на мѣстахъ,—съ другой стороны, къ тому, чтобы немедлено помочь городамъ и земствамъ въ осуществленіи нужныхъ противоэпидемическихъ мѣропріятій. Для этой цѣли Отдѣлъ: 1) установилъ особую карточку для регистраціи заразныхъ заболѣваній среди бѣженцевъ; матеріалъ этотъ стекается въ Отдѣлѣ и здѣсь разрабатывается,—2) разослалъ особую анкету по всѣмъ городскимъ и земскимъ комитетамъ о постановкѣ медицинскаго дѣла помощи бѣженцамъ, отвѣты на которую въ значительной части получены и сведены, 3) разработалъ приблизительныя нормы помощи отдѣльнымъ городамъ и земствамъ въ этомъ дѣлѣ (стоимость оборудованія и содержанія больничной койки и оплаты медицинскаго труда, количество коекъ на опредѣленное число бѣженцевъ и пр.,—4) провелъ рядъ практическихъ мѣръ по городамъ для борьбы противъ возникшихъ эпидемій.

Оказывая эту помощь, Союзъ преслѣдовалъ опредѣленную задачу, какъ можно быстрѣе провести необходимыя противоэпидемическія и пр. медицинскія мѣры среди бѣженцевъ. Поэтому, за рѣдкими исключеніями, Союзъ ассигновывалъ средства, главнымъ образомъ, на оборудованіе заразныхъ больницъ въ наемныхъ помѣщеніяхъ, на врачебно-амбулаторную помощь бѣженцамъ и на прочія отдѣльныя санитарныя мѣры борьбы съ уже имѣющимися инфекціями.

При сравненіи того, что сдѣлано, съ тѣмъ, что надо было бы сдѣлать для прекращенія эпидемій, и для правильной постановки врачебнаго дѣла среди бѣженцевъ,—очевидна явная недостаточность наличныхъ средствъ и силъ, какъ мѣстныхъ общественныхъ организацій, такъ и Союзовъ. Послѣдніе внесли извѣстную планомѣрность, но не могли развернуть всей своей работы изъ за отсутствія достаточныхъ средствъ. Положеніе, однако, въ настоящее время таково, что нужны быстрыя мѣры, нужны крупныя денежныя средства, нуженъ опредѣленный общій планъ дѣйствій, нуженъ объединяющій центръ во всемъ дѣлѣ борьбы съ заразными заболѣваніями среди бѣженцевъ. Дальнѣйшее промедленіе уже вызываетъ опасеніе за развитіе эпидемій и въ населеніи, и въ войсковыхъ частяхъ. И совершенно справедливо сентябрьскіе съѣзды Союзовъ къ 1915 г. приняли одну и ту же резолюцію по этому вопросу, признавъ мѣропріятія противозаразнаго характера среди бѣженцевъ «военной необходимостью».

Органомъ, ведущимъ это дѣло въ городахъ и земствахъ, поскольку они объединены между собой въ мѣстныхъ комитетахъ обоихъ Союзовъ,—и долженъ явиться, естественно, объе-

диненный Отдѣлъ по устройству бѣженцевъ при Главныхъ Комитетахъ Земскаго и Городского Союзовъ, уже фактически работающій въ этомъ дѣлѣ. Подобно тому, какъ оба Союза уже выработали и проводятъ планъ борьбы съ заразными заболѣваніями, среди раненыхъ, прибывающихъ изъ фронта, и правительствомъ отпущены на это, въ ихъ распоряженіе, необходимыя средства,—подобно этому должно быть организовано и аналогичное дѣло борьбы съ эпидеміями среди бѣженцевъ и вообще медицинская помощь имъ. На Союзы, какъ на центральныя организаціи, владѣющія на мѣстахъ большими врачебно-санитарными силами, и имѣющими сорганизованныя врачебно - санитарныя бюро при Главныхъ Комитетахъ, вполнѣ могутъ быть возложены объединяющая и руководящая роль въ противоэпидемической дѣятельности среди бѣженцевъ. Задачи Союзовъ въ этомъ дѣлѣ уже опредѣлились; ихъ составляетъ:

1) информаціонная работа,—собираніе и разработка свѣдѣній о заразныхъ и иныхъ заболѣваніяхъ среди бѣженцевъ;

2) собираніе и учетъ свѣдѣній о противоэпидемическихъ мѣропріятіяхъ на мѣстахъ;

3) выработка общихъ плановъ борьбы съ заразными заболѣваніями и соотвѣтственное согласованіе мѣстныхъ плановъ;

4) посредническія функціи—помощь городамъ и земствамъ путемъ посылки персонала, медикаментовъ, дезинфекціонныхъ аппаратовъ и средствъ и пр.;

5) организація, въ случаяхъ крайней необходимости, собственныхъ эпидемическихъ отрядовъ для обслуживанія опасныхъ районовъ или путей, подобно тому какъ обслуживались осенью 1915 г. желѣзно-дорожные поѣзда—при посредствѣ персонала, непосредственно командируемаго Союзами.

Самыя мѣропріятія по оказанію медицинской помощи бѣженцамъ и по проведенію борьбы съ эпидеміями среди нихъ распадаются на слѣдующія группы:

1) изолированіе и выдѣленіе заразныхъ больныхъ, по возможности исчерпывающее всѣ случаи, т. е. устройство и оборудованіе заразныхъ бараковъ и изоляціонныхъ квартиръ,

2) организація врачебнаго надзора и амбулаторной помощи за осѣвшими по городамъ бѣженцами,

3) санитарныя мѣры по борьбѣ съ отдѣльными инфекціонными болѣзнями, т. е. оборудованіе и аренда бань, устройство прачечныхъ и дезинфекціонныхъ установокъ, организація предохранительныхъ прививокъ и пр.,

4) общія врачебныя мѣры въ помощь незаразнымъ больнымъ, т. е. оборудованіе извѣстнаго количества кроватей для этого ряда заболѣваній.

Детально планъ борьбы съ эпидеміями среди бѣженцевъ вызоветъ расходы, перечисленные выше въ § 4 общей смѣты по устройству бѣженцевъ.

**Д-ръ А. Н. Сысинъ.**